



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTEMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3000. Email: drparlament@gov.ro

Biroul permanent al Senatului

Bp. 194, 192, 232 / 19. 08. 2025
205, 217, 210, 200, 206, 247, 239, 248.

Nr. 6495/2025

13-08-2025

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 8 august 2025

Biroul permanent al Senatului

194. / 19. 08. 2025

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
- Bp. 194 / 2025 1. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.38/2015 privind soluționarea alternativă a litigiilor dintre consumatori și comercianți (Bp. 194/2025);
 - Bp. 192 / 2025 2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp.192/2025);
 - L 194 / 2025 3. Propunerea legislativă pentru modificarea alin.(1) al articolului 12 din Legea nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol (Bp.178/2025, L 194/2025);
 - Bp. 232 / 2025 4. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (Bp.232/2025);
 - Bp. 205 / 2025 5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice (Bp. 205/2025);
 - Bp. 217 / 2025 6. Propunerea legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru crescătorii de albine (Bp. 217/2025);
 - Bp. 210 / 2025 7. Propunerea privind educația civică digitală și responsabilitatea online în școli (Bp.210/2025);
 - Bp. 200 / 2025 8. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.143/2000, republicată, privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri (Bp. 200/2025);
 - Bp. 206 / 2025 9. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap prin introducerea Cardului Național de Mobilitate și Asistență (CNMA) (Bp.206/2025);
 - Bp. 247 / 2025 10. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative (Bp.247/2025);
 - Bp. 239 / 2025 11. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară (Bp.239/2025);

Bp.248/2025. 12. Propunerea legislativă pentru modificarea art.52 alin.(13) din Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp.248/2025). 1285/2025.

Cu deosebită considerație,

~~NINI SĂPUNARI~~

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

Bp. 248 / 19.08.2025

Biroul permanent al Senatului

L. 285 / 2.09.2025

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art.52 alin.(13) din Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente*, inițiată de domnul deputat AUR Georgel Badiu (Bp.248/2025).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 52 alin. (13) din *Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii obligației tuturor candidaților de a depune o declarație pe propria răspundere cu privire la apartenența sau neapartenența la un ordin inițiativ, la o organizație paramilitară, religioasă, societate sau corporație cu caracter secret având ca liant terorismul, crima organizată sau orice alt

tip de asociere pe baze clandestine, indiferent de scopurile declarate ale acestora.

II. Observații

1. Referitor la soluția normativă preconizată, arătăm că instanța de contencios constituțional, în jurisprudența¹ sa, a reținut că „*actele normative trebuie să respecte principiul legalității care impune obligația ca normele adoptate să fie precise, clare și previzibile. Astfel, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat. Așadar, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate să prevadă într-o măsură rezonabilă, în circumstanțele speței, consecințele ce pot rezulta dintr-un act determinat.*”

În același sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat că „*legea trebuie, într-adevăr, să fie accesibilă justițiabilului și previzibilă în ceea ce privește efectele sale. Pentru ca legea să satisfacă cerința de previzibilitate, aceasta trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit, pentru a oferi persoanei o protecție adecvată împotriva arbitrariului*”². Astfel, sunt respectate cerințele de precizie și previzibilitate atunci când destinatarul normei juridice este capabil să își adapteze conduita în funcție de conținutul acesteia”.

2. De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.*”

¹ A se vedea în acest sens, spre exemplu, Decizia nr. 189 din 2 martie 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 307 din 5 aprilie 2006, Decizia nr. 903 din 6 iulie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 584 din 17 august 2010, Decizia nr. 26 din 18 ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 116 din 15 februarie 2012.

² A se vedea Hotărârea din 4 mai 2000, pronunțată în cauza Rotaru împotriva României, paragraful 52, și Hotărârea din 25 ianuarie 2007

Astfel, apreciem că teza a II-a ce se dorește a fi introdusă în cuprinsul art. 52 alin. (13) din *Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*, care face referire la apartenența sau neapartenența candidaților la „un ordin inițiativ, la o organizație paramilitară, religioasă, societate sau corporație cu caracter secret având ca liant terorismul, crima organizată sau orice alt tip de asociere pe baze clandestine, indiferent de scopurile declarate ale acestora”, este lipsită de claritate și previzibilitate, aspect ce poate fi de natură a aduce atingere prevederilor art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, în componenta privind calitatea legii, având în vedere că nu se pot determina, în concret, organizațiile avute în vedere.

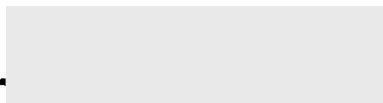
Referitor la sintagma „fără excepție”, semnalăm că textul propus stabilește deja că toți candidații la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților au obligația de a depune declarația pe propria răspundere.

Totodată, atașăm prezentului punct de vedere opinia Autorității Electorale Permanente, transmisă prin adresa nr. 13730/10.07.2025.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Ilie-Gavril BOEQUAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului

577/2025
Nr. 2570 / DRP
DATA 10.07.2025



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ
Nr. 13730, 10.07.2025

Către: Secretariatul General al Guvernului
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul
drparlament@gov.ro
Domnului Nini Săpunaru, secretar de stat

10-07-2025

Referitor la: Propunere legislativă pentru modificarea art. 52 alin. (13) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (B248/2025)

Stimate domnule secretar de stat,

Având în vedere adresa dumneavoastră cu nr. 5043/2025/01.07.2025, înregistrată la Autoritatea Electorală Permanentă cu nr. 13730/02.07.2025, prin care solicitați opinia motivată privind susținerea sau respingerea *Propunerii legislative pentru modificarea art. 52 alin. (13) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (B248/2025)*, formulăm următorul punct de vedere:

1. Potrivit expunerii de motive, inițiativa legislativă vizează modificarea Legii nr. 208/2015 astfel încât să se stabilească instrumente suplimentare de identificare a candidaților la funcțiile de senator și de deputat care „au aderat anterior la organizații secrete ce urmăresc scopuri antidemocratice sau ne transparente, organizații de sorginte mafiotă în care membrii depun un jurământ de susținere necondiționată între ei sau îmbrățișează ideologii teroriste”. Inițiatorul considerând că apartenența unor parlamentari la asemenea organizații sunt un factor generator de „potențiale vulnerabilități” și de „riscuri majore la adresa securității naționale”.

De asemenea, se invocă argumente de oportunitate a normei propuse, considerată de către inițiator a fi subsumate instrumentelor de consolidare a principiului transparenței.

2. Astfel, prin articolul unic se propune modificarea art. 52 alin. (13) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea obligației tuturor candidaților de a depune o declarație pe propria răspundere cu privire la „apartenența sau



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



neapartenența la un ordin inițiativ, la o organizație paramilitară, religioasă, societate sau corporație cu caracter secret având ca liant terorismul, crima organizată sau orice alt tip de asociere pe baze clandestine, indiferent de scopurile declarate ale acestora.”

3. Față de propunerea de referință, semnalăm că nu sunt întrunite criteriile de claritate și de predictibilitate a normei, unele dintre formele de organizare cu privire la care se intenționează obligarea candidaților de a declara apartenența sau neapartenența neluând definite de legislația în vigoare. Astfel, se generează confuzie privind natura grupurilor sociale vizate de declarație.

Mai mult, spre deosebire de regimul declarațiilor pe propria răspundere în sensul că o persoană a avut sau nu calitatea de lucrător al Securității sau de colaborator al acesteia, în cazul cărora normele în vigoare identifică cu claritate organizația vizată de declarație (și anume, Securitatea), în cazul noii declarații propuse de către inițiator a fi stabilită ca document obligatoriu care intră în alcătuirea dosarului de candidatură nu se identifică cert organizația la care se face referire.

În aceeași ordine de idei, spre deosebire de regimul declarațiilor pe propria răspundere în sensul că o persoană a avut sau nu calitatea de lucrător al Securității sau de colaborator al acesteia, în cazul cărora sunt stabilite mecanisme de valorificare a acestora, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, cu modificările ulterioare, în cazul noii declarații propuse de către inițiator nu se identifică instituția competentă să colecteze și să verifice conformitatea cu adevărul a aspectelor declarate de către candidat, precum și termene sau sursele de verificare.

Astfel, față de aspectele mai sus menționate, Autoritatea Electorală Permanentă nu susține adoptarea *Propunerii legislative pentru modificarea art. 52 alin. (13) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (B248/2025)*.

Cu deosebită considerație,

p. Președinte/
Zsombor Várdu